



Plans de Développement Économique Régional

DU DOCUMENT DE DISCUSSION OCTOBRE 2022



PLANS DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE RÉGIONAL

Les plans de développement économique régional (PDER) s'inscrivent dans le mandat du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest (GTNO) visant à diversifier l'économie des Territoires du Nord-Ouest (TNO).

Cette initiative voit le jour dans une période de transition et de potentiel. Les TNO font face à des difficultés qui découlent du déclin des activités dans les secteurs des ressources non renouvelables et, plus récemment, des conséquences persistantes de la COVID-19. Le secteur privé a donc constamment besoin de programmes de soutien. Conscient de ces facteurs, le GTNO comprend l'importance de diversifier l'économie en explorant de nouvelles possibilités et en soutenant de nouveaux secteurs de l'économie.

Les PDER permettront de trouver de nouveaux débouchés économiques et d'emploi pour chaque région. Bien que l'extraction des ressources demeure un élément important de l'économie, les conditions économiques actuelles soulignent la nécessité de se concentrer sur les possibilités de croissance d'autres secteurs émergents sur le territoire.

Le ministère de l'Industrie, du Tourisme et de l'Investissement (MITI) travaillera avec les gouvernements autochtones et les administrations communautaires afin de trouver, d'examiner et d'augmenter les débouchés économiques pour les six régions ou zones des TNO : Beaufort-Delta; Dehcho; Slave Nord; Sahtú; Slave Sud; et région des Tłı̨chǫ. Ce travail se poursuivra grâce à la collaboration avec les principaux partenaires et intervenants régionaux, les administrations municipales et les principales organisations du secteur privé, notamment diverses chambres de commerce, la Chambre des mines des TNO et du Nunavut, l'Association de la construction des TNO et du Nunavut, des sociétés d'État comme la Société d'énergie des Territoires du Nord-Ouest et de nombreuses autres organisations non gouvernementales comme les sociétés de développement.

Ces organisations travaillent avec la population de leurs régions respectives. Elles sont donc les mieux placées pour explorer les débouchés émergents et à venir. Elles participeront à l'ensemble du processus au fil de l'élaboration des PDER.

PROCESSUS D'ÉCHANGES

Les premiers échanges ont eu lieu avec divers partenaires autochtones, assurant un processus défini et collaboratif pour bâtir les PDER. Le MITI a engagé un consultant pour superviser les échanges et la création des six PDER et ainsi garantir une approche commune entre les plans. Cela permettra par la suite d'établir des critères de mesure des résultats du PDER cohérents lors de la phase de mise en œuvre.

Des facilitateurs locaux seront également engagés dans les régions. Ils contribueront à planifier les échanges de leur région, trouveront les principaux

partenaires et intervenants qui participeront aux séances, et participeront eux-mêmes à l'ensemble des échanges de leur région.

D'autres méthodes d'échanges, comme des réunions ou des ateliers en ligne, peuvent être nécessaires, car il est possible que certaines collectivités préfèrent continuer à appliquer les exigences d'éloignement physique en lien avec la COVID-19. Cette approche permettra de s'assurer de la prise en compte des idées de tous les intervenants dans la finalisation des PDER.

PARTENARIATS

Les partenariats et la collaboration permettront de garantir que les PDER suscitent responsabilité et fierté, et que l'expertise des principaux partenaires et intervenants tout comme l'ensemble des informations disponibles dans les régions auront alimenté le processus.

Il est essentiel que les PDER soient précis et complets. Les régions et les collectivités des TNO tireront toutes profit de plans bien étudiés et bien conçus.

Les discussions avec les partenaires et les intervenants clés continueront tout au long du processus, dans la poursuite de nos objectifs communs d'accroître le développement économique et les possibilités d'emploi dans l'ensemble des TNO.



QUE VOULONS-NOUS ACCOMPLIR?

Les PDER trouveront des possibilités de croissance et de démarrage en dehors des secteurs extractifs de l'économie. Les TNO ont un potentiel économique inexploité dans des domaines tels que le tourisme, l'agriculture et les initiatives d'innovation autour de l'économie du savoir. Encourager les occasions de diversification économique créera des emplois et améliorera la résilience des collectivités.

Chacun des PDER finaux comprendra les éléments suivants :

1. Un instantané de la situation économique actuelle de la région sous forme de texte accompagné de données reflétant les indicateurs économiques régionaux.
2. Un ensemble de mesures permettant de profiter des Forces régionales, de contrer les Faiblesses, de bénéficier des Possibilités extérieures et d'éviter les Menaces (FFPM). En s'appuyant sur l'analyse FFPM initiale effectuée au cours des échanges régionaux, on proposera une analyse FFPM plus complète qui présentera l'information recueillie pendant les discussions subséquentes.
3. Des recommandations pour créer des emplois et des débouchés économiques dans les régions. Les possibilités pouvant attirer des investissements seront classées en fonction de leur probabilité de se concrétiser et l'importance des débouchés économiques qu'elles pourront créer.

Une fois les plans achevés, ils pourront être utilisés comme guide par tous les partenaires concernés pour développer et diversifier leur économie régionale. Chaque région est unique et présente ses propres forces, faiblesses, possibilités et menaces. La collaboration avec des partenaires et des intervenants clés dans chaque région permettra d'établir des PEDR présentant des possibilités à court, à moyen et à long terme pour créer systématiquement un changement et une croissance d'envergure dans toutes nos collectivités.

De plus, à terme, les plans régionaux pourront servir à réorganiser l'économie du territoire. De nouvelles possibilités naîtront pour atténuer les défis auxquels sont confrontées les petites et moyennes entreprises locales. Les ressources locales pourront remplacer les importations, et ainsi réduire le coût des biens dans les collectivités.

QUELQUES QUESTIONS À CONSIDÉRER

Le MITI et le consultant organiseront des séances d'échanges avec les gouvernements autochtones, les principaux partenaires et les intervenants d'octobre 2022 à janvier 2023. Certaines dates ont été programmées pour la tenue d'entretiens bilatéraux et d'autres seront confirmées au fil de la période d'échanges. Le plan actuel est d'organiser des séances d'échanges avec le public et des visites dans les régions à l'automne 2022.

Les questions ci-dessous sont proposées à des fins de préparation pour les séances d'échanges :

1. Comment les gouvernements peuvent-ils appuyer ou stimuler le développement économique dans votre région ou votre collectivité?
2. Quelles sont les forces de votre région ou de votre collectivité?
3. Comment le savoir traditionnel de votre collectivité alimente-t-il l'économie régionale ou territoriale?
4. Existe-t-il des moyens de pérenniser le savoir traditionnel au profit de la collectivité ou de la région?
5. Citez certains des débouchés économiques (ou d'emploi) actuels de votre collectivité ou de votre région?
6. Toutes les régions et collectivités ont des débouchés qui leur sont propres. Quelles ressources locales sont sous-utilisées dans votre région? Pourquoi votre région n'exploite-t-elle pas ces ressources ou n'y a-t-elle pas accès à l'heure actuelle?
7. Quels objectifs visez-vous pour votre collectivité ou région?
8. D'autres options n'ayant pas encore été abordées sont-elles à envisager?
9. Quels défis ou obstacles freinent le développement ou la croissance économique de votre région ou de votre collectivité? Comment les surmonter?
10. Quels efforts communs le MITI, les gouvernements autochtones, les partenaires clés et les intervenants régionaux peuvent-ils déployer pour que les séances d'échanges donnent des résultats positifs?



FORCES, FAIBLESSES, POSSIBILITÉS ET MENACES (FFPM)

La réalisation d'une analyse FFPM pour un secteur ou une région nécessite l'identification de quatre caractéristiques.

Forces

Les caractéristiques de la région ou de l'industrie qui lui confèrent un avantage sur les autres (par exemple : mines de diamants, ressources forestières, observation d'aurores, liaisons aéroportuaires, etc.).

Faiblesses

Les caractéristiques qui désavantagent la région ou l'industrie (par exemple : le processus réglementaire, le nombre limité de routes, l'accès aux terres, la faible population, etc.).

Possibilités

Les possibilités externes d'améliorer les performances ou les investissements (par exemple : l'intérêt touristique pour le Nord et les aurores).

Menaces

Les éléments environnementaux externes qui pourraient causer des problèmes à une région ou à une industrie (par exemple : vols directs vers Whitehorse).

Parallèlement à l'élaboration des PDER, des analyses environnementales sont en cours pour chacune des régions afin de déterminer les débouchés pour chacune. L'approche consistera à recueillir des informations sur les activités régionales actuelles et les actifs disponibles. Les analyses permettront également de déterminer quels actifs sont sous-utilisés et pourquoi. L'utilisation de ces ressources latentes pourrait être l'occasion de remplacer les importations qui permettent actuellement d'approvisionner la région. Les mesures locales telles que la culture vivrière, l'exploitation du bois et l'accès au gaz naturel au profit des régions et collectivités seront traités comme des atouts visant à soutenir de nouveaux débouchés économiques et d'emploi.



FORCES RÉGIONALES

Les PDER permettront de cerner les débouchés économiques et les secteurs de croissance dans toutes les collectivités des TNO. Dans certains domaines, tels que les arts et le tourisme, les débouchés peuvent être communs à toutes les régions. Outre les analyses de l'environnement, des analyses FFPM seront réalisées pour chaque région. Les résumés régionaux suivants présentent certaines forces des six régions.

Beaufort-Delta

La région de Beaufort-Delta bénéficie d'atouts bien développés qui peuvent être optimisés ou exploités pour promouvoir de nouveaux débouchés. Le réseau de transport est bien développé et permet d'accéder au sud du Canada par voie routière et aérienne. La région dispose également de deux traités modernes complets sur les terres et les ressources présentant des voies d'exploration et de développement des gisements de minerais et d'hydrocarbures existants. Le Centre de recherche de l'Arctique de l'Ouest (CRAO) est basé à Inuvik. Il abrite l'Institut de recherche Aurora, qui accueille des universitaires du sud du Canada et de l'étranger pour mener des recherches dans les domaines du changement climatique, du pergélisol et d'autres études environnementales. Ces instituts sont reliés au campus Aurora du Collège Aurora à Inuvik. La station-relais pour satellites d'Inuvik (SRSI) est une installation scientifique et technologique internationale à usages multiples, axée sur l'observation de la Terre. Son emplacement est idéal pour suivre et recevoir des données en temps quasi réel de satellites en orbite polaire à des fins scientifiques, cartographiques, météorologiques, de surveillance et autres. Inuvik a bénéficié de dizaines de millions de dollars d'investissements de la part du gouvernement canadien, d'autres pays et de sociétés internationales.

Dehcho

La région du Dehcho dispose d'un réseau de transport bien établi qui relie la plupart des collectivités de la région à certaines collectivités de Slave Nord et de Slave Sud, ainsi qu'à l'Alberta, à la Colombie-Britannique et au sud du Canada par des routes praticables en tout temps. La région du Dehcho est également desservie par un service aérien régulier depuis Yellowknife et profite des services d'une compagnie aérienne régionale qui relie les collectivités locales depuis Fort Simpson. Le Dehcho possède de merveilleux atouts touristiques : des paysages et une topographie de classe mondiale, notamment des rivières, des montagnes, de nombreux lacs, la réserve de renommée internationale du parc national Nahanni et le parc territorial Blackstone. Les principales ressources connues du Dehcho sont la forêt et les gisements d'hydrocarbures et de minéraux.

Slave Nord

La région du Slave Nord possède l'économie la plus développée des TNO, ainsi que la population la plus importante. Elle possède un réseau de transport bien établi présentant en toute saison des liaisons routières avec d'autres collectivités du Slave Nord et les régions du Slave Sud, du Dehcho, de Beaufort-Delta et du sud du Canada. Des vols quotidiens arrivent des trois territoires et du sud du Canada. La région du Slave Nord dispose d'une main-d'œuvre hautement qualifiée et instruite. Elle profite de l'accès à l'hydroélectricité à partir du réseau hydroélectrique Snare et du barrage Bluefish, qui fournissent de l'électricité à Yellowknife et à Behchokò. Yellowknife abrite également le campus du Slave Nord du Collège Aurora, qui offre divers programmes, dont le baccalauréat en sciences infirmières. L'histoire minière de la région du Slave Nord remonte à plus de 80 ans, avec des gisements de divers minéraux comme l'or, l'argent, l'uranium et les diamants. L'activité minière des TNO s'est jusqu'à présent principalement déroulée dans cette région. La région abrite également de nombreux parcs territoriaux, de magnifiques paysages et accueille une majorité de touristes qui se rendent aux TNO à des fins touristiques.

Sahtú

La région du Sahtú est desservie par un vol quotidien depuis Yellowknife, mais n'a pas encore d'accès routier. Le champ pétrolifère de Norman Wells emploie une main-d'œuvre hautement qualifiée, ce qui confère à la collectivité le taux d'emploi et le revenu des ménages les plus élevés des TNO. Le Sahtú possède de nombreux atouts touristiques, notamment le fleuve Mackenzie, la rivière Bear, le Grand lac de l'Ours, le sentier Canol et les monts Mackenzie. La région dispose d'un traité moderne et complet sur les terres et les ressources, l'Entente sur la revendication territoriale globale des Dénés et des Métis du Sahtu, qui offre des voies d'exploration et de développement. Elle compte aussi des réserves importantes prouvées de pétrole et des gisements minéraux.

Slave Sud

La région du Slave Sud possède l'infrastructure de transport la mieux développée du territoire, avec des routes praticables en tout temps qui permettent d'accéder toute l'année au sud du Canada et à d'autres régions des TNO, un service de vol quotidien à partir de certaines collectivités, un chantier naval pour le transport de marchandises par barge maritime pour les TNO, et la ligne ferroviaire la plus septentrionale reliée au réseau nord-américain. Hay River, la plus grande collectivité de la région, est connue comme la « plaque tournante » du Slave Sud. Le Slave Sud possède une main-d'œuvre qualifiée. La région a accès à l'hydroélectricité et présente un potentiel de soutien à des fins industrielles comme la fabrication et la production de minéraux. Fort Smith abrite le campus Thebacha du Collège Aurora, qui propose plusieurs formations professionnelles spécialisées.

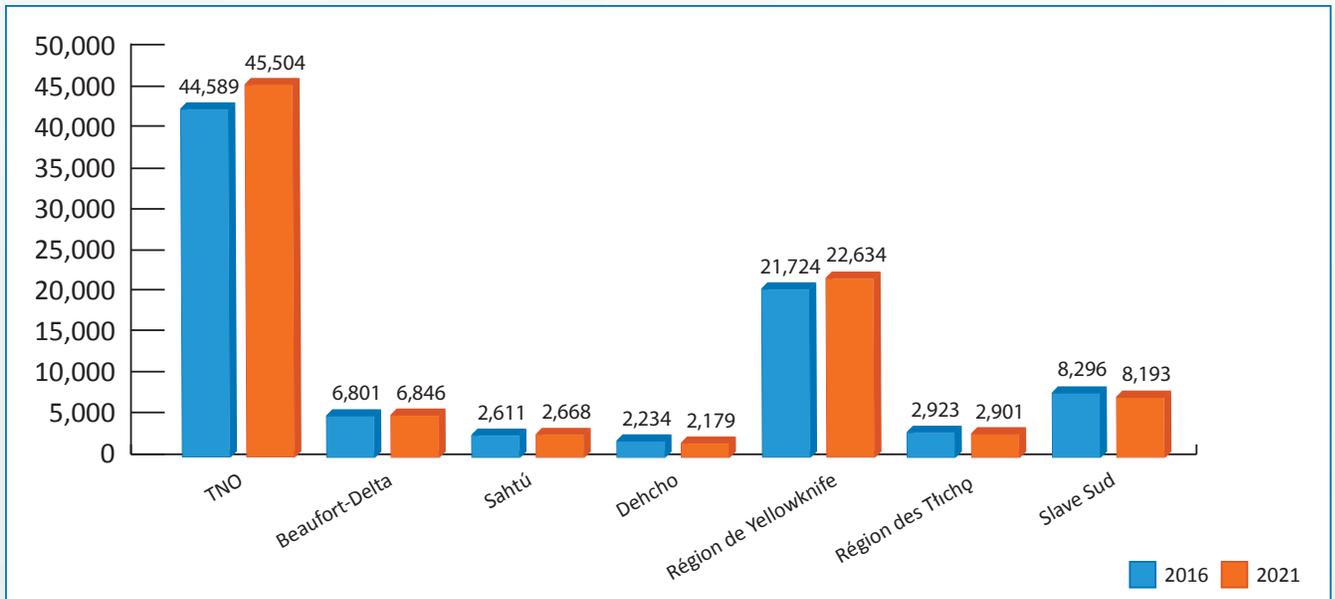
La région possède des ressources minérales connues, ainsi que les meilleures terres agricoles du territoire. On y trouve d'ailleurs les plus grandes exploitations agricoles commerciales des TNO. Enfin, le Slave Sud présente des atouts touristiques tels que le Grand lac des Esclaves, le parc national Wood Buffalo, les chutes Alexandra et des parcs territoriaux.

Région des Tłı̨chǫ

La région des Tłı̨chǫ dispose de quelques atouts indéniables qui pourraient soutenir la croissance du développement des entreprises locales. Elle est située très près de Yellowknife et possède un réseau de transport bien établi, notamment des routes praticables en tout temps menant à Behchokò et à Whatı̨, ses deux plus grandes collectivités. Des vols réguliers relient toutes les collectivités Tłı̨chǫ à Yellowknife. La région dispose d'un seul traité moderne et complet : l'Accord sur les revendications territoriales et l'autonomie gouvernementale du peuple tłı̨chǫ. La région a également accès à l'hydroélectricité du réseau hydroélectrique Snare, dont le coût est bien inférieur à celui des collectivités qui dépendent du diesel pour leurs besoins en électricité. Enfin, la région abrite un large éventail de ressources minérales. Trois mines de diamants sont actuellement exploitées dans la région du Slave Nord, à proximité immédiate de la région des Tłı̨chǫ. L'historique d'exploitation minière de la région et du reste de la région du Slave Nord démontre un fort potentiel de développement de nouvelles opérations minières qui pourraient profiter aux collectivités Tłı̨chǫ.

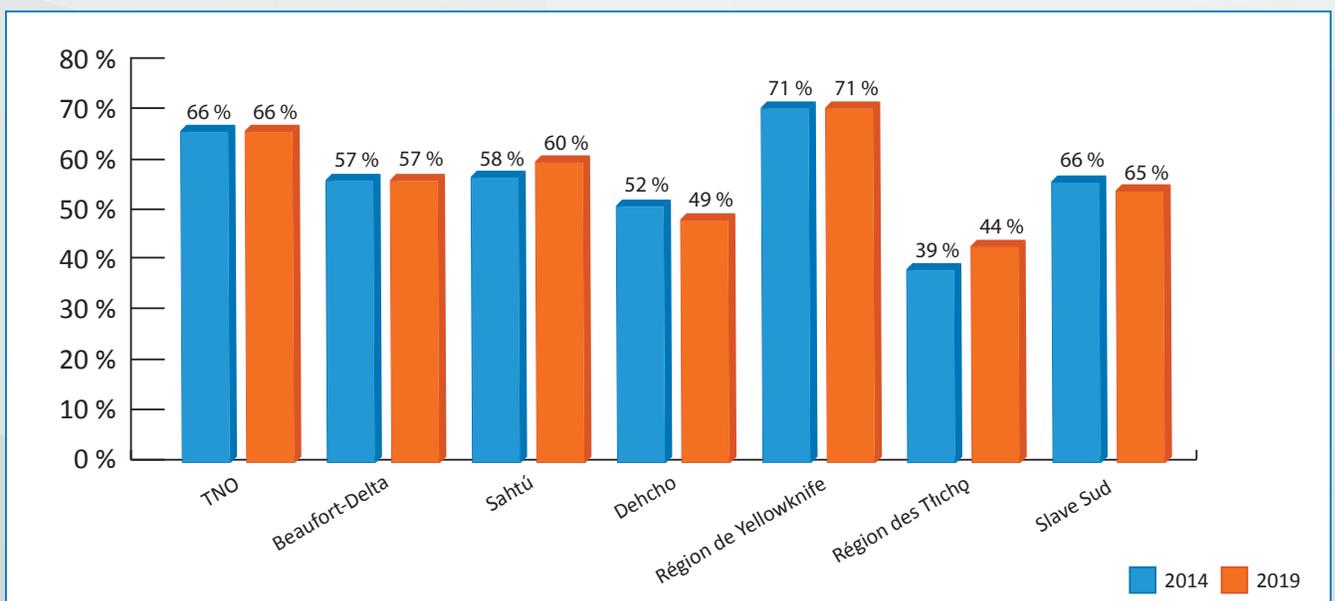
L'ÉCONOMIE DES TNO EN CHIFFRES

Population par région, 2016-2021



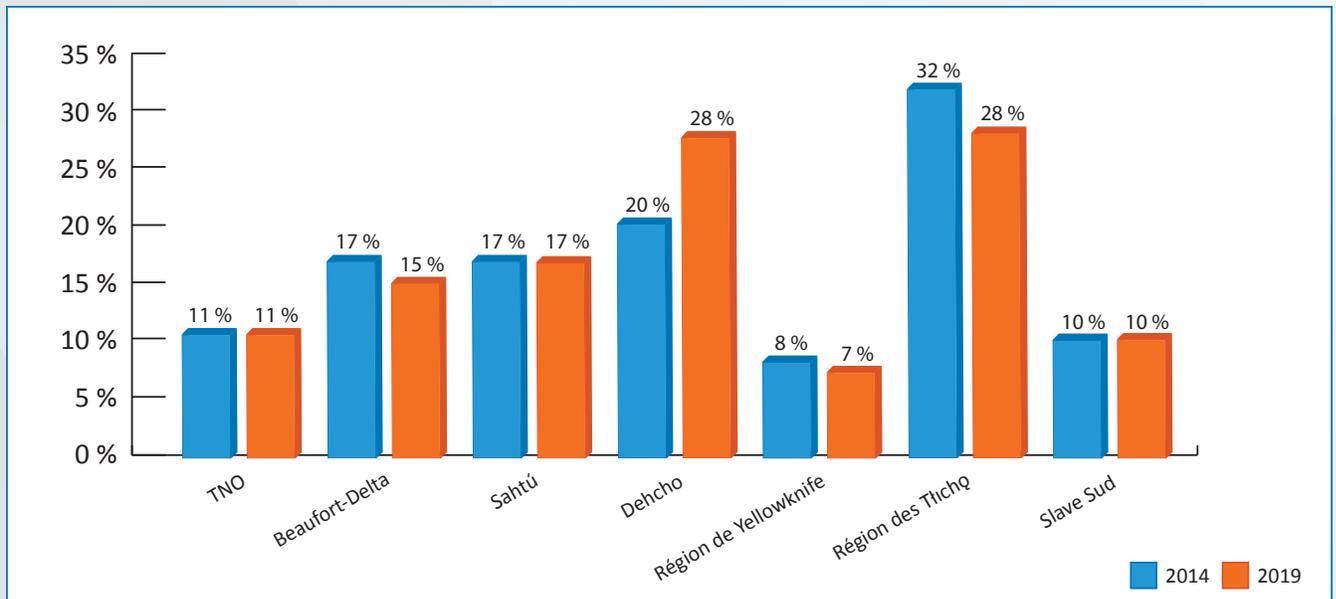
SOURCE : Bureau de la statistique des TNO

Taux de chômage par région, 2014-2019



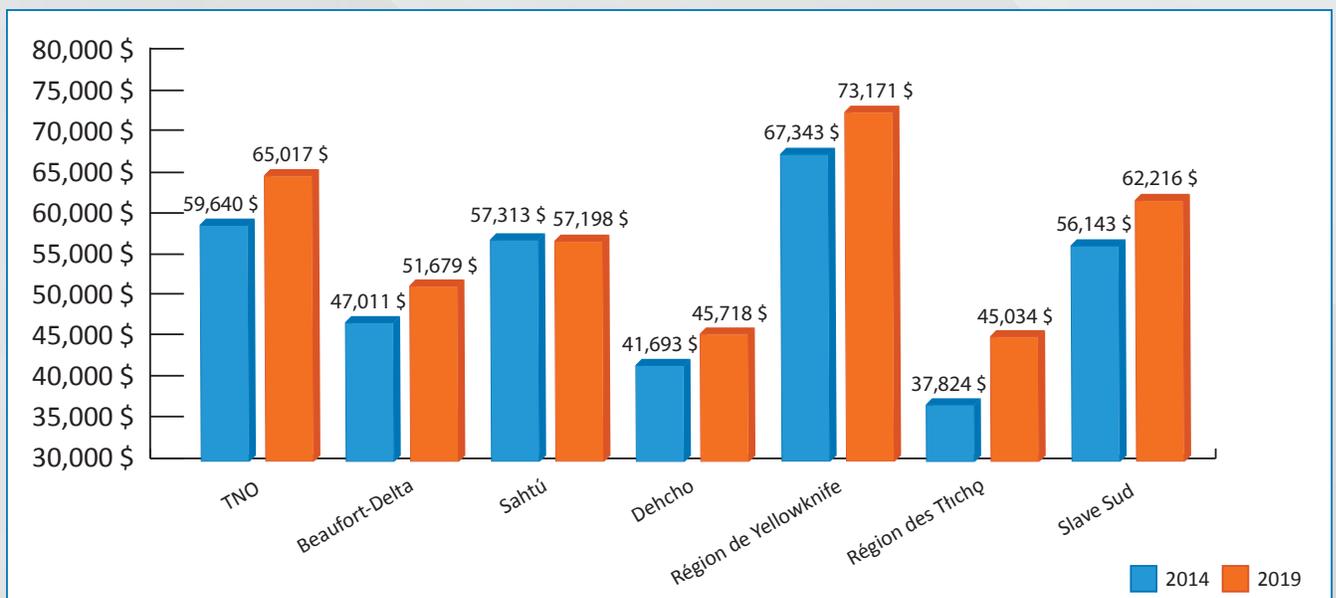
SOURCE : Bureau de la statistique des TNO

Taux de chômage par région, 2014-2019



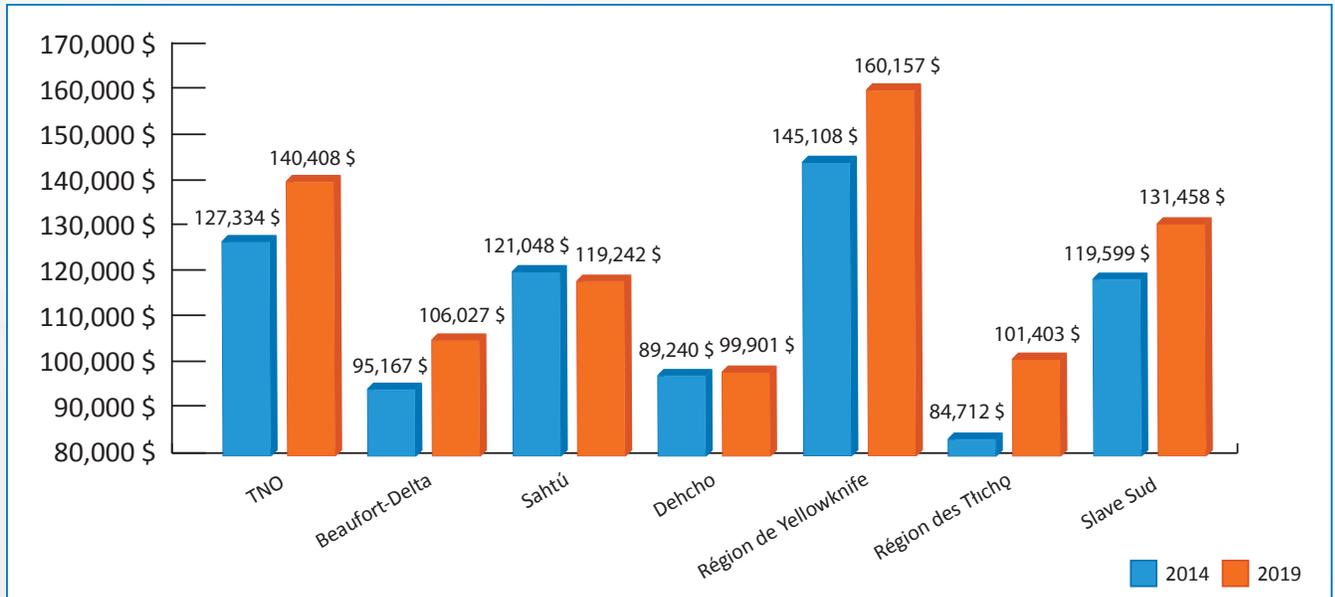
SOURCE : Bureau de la statistique des TNO

Revenu personnel moyen par région, 2014-2019



SOURCE : Bureau de la statistique des TNO

Revenu familial moyen par région, 2014-2019



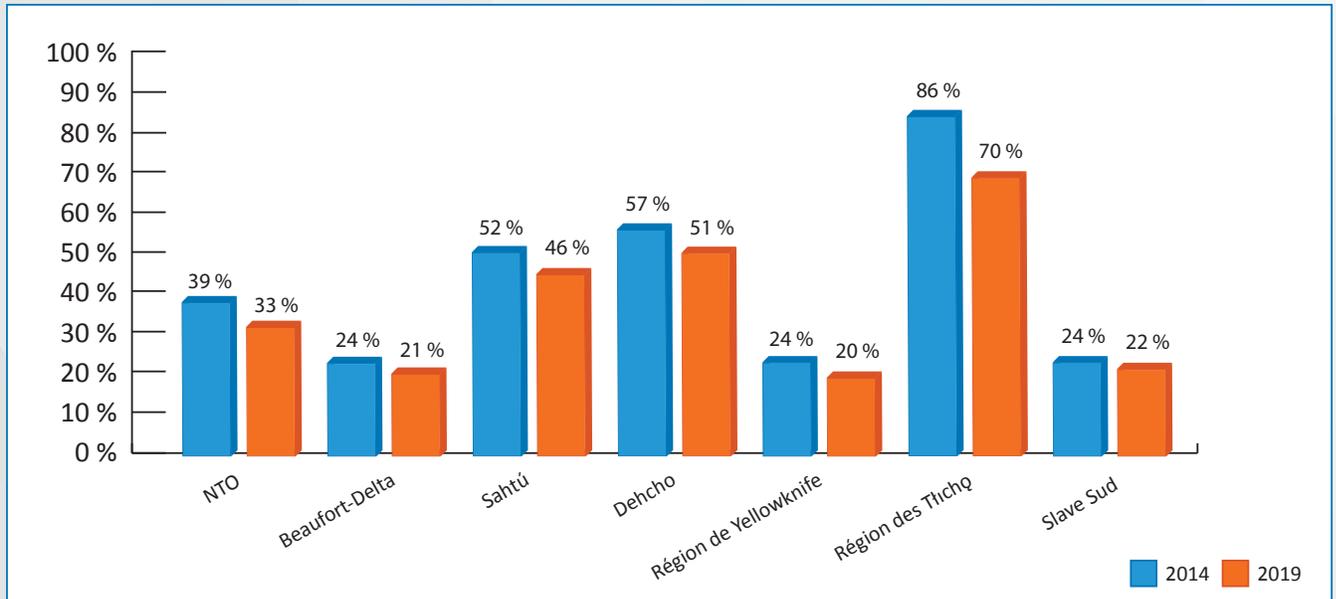
SOURCE : Bureau de la statistique des TNO

Niveau d'études le plus élevé, par type de collectivité et selon certaines caractéristiques

	Moins que la 9 ^e année	%	Études au niveau secondaire, sans diplôme	%	Diplôme d'études secondaires	%	Certificat ou diplôme	%	Grade universitaire	%
Toutes les personnes	2,872	8.2	6,857	19.6	7,892	22.5	10,094	28.8	7,332	20.9
Hommes	1,625	9.1	3,662	20.5	3,976	22.2	5,562	31.1	3,074	17.2
Femmes	1,234	7.3	3,177	18.7	3,874	22.8	4,484	26.4	4,230	24.9
Autochtones	2,386	14.3	5,314	31.8	3,515	21.0	4,400	26.3	1,122	6.7
Non-Autochtones	486	2.7	1,542	8.4	4,377	23.9	5,694	31.1	6,210	33.9
Yellowknife	607	3.7	2,021	12.2	4,253	25.7	4,917	29.7	4,762	28.8
Hay River, Fort Smith, Inuvik	387	4.8	1,560	19.3	1,770	21.9	2,802	34.7	1,554	19.3
Autres collectivités	1,878	18.0	3,275	31.5	1,858	17.9	2,374	22.8	1,015	9.8

SOURCE : Bureau de la statistique des TNO

Pourcentage d'Autochtones parlant une langue autochtone, 2014-2019



SOURCE : Bureau de la statistique des TNO

PIB par industrie – 2017-2021 (millions de dollars chaînés)

	2017	2018	2019	2020	2021
Toutes les industries (SCIAN 2017)	4,736.6	4,800.5	4,508.9	4,035.8	4,291.2
Agriculture, sylviculture, pêche et chasse	10.3	8.6	8.6	8.3	8.4
Mines, carrières et extraction pétrolière et gazière	1,846.5	1,889.3	1,469.0	1,022.0	1,143.2
Services publics	74.1	75.6	72.0	65.3	63.6
Construction	362.0	372.1	296.0	359.5	458.0
Fabrication	9.9	10.8	11.0	10.3	9.1
Commerce de gros	117.3	116.8	101.4	58.1	43.6
Commerce de détail	161.0	166.3	161.2	168.2	170.6
Transport et entreposage	217.3	207.6	230.9	124.5	122.8
Industries de l'information et de la culture	98.8	100.8	104.6	103.5	104.4
Finances et assurances	122.4	124.2	119.7	124.8	132.4
Services immobiliers et services de location et de location à bail	395.4	402.7	402.3	413.8	420.9
Services professionnels, scientifiques et techniques	77.9	75.3	81.4	74.7	74.3
Gestion des sociétés et des entreprises	22.4	16.3	10.9	3.8	2.8
Administration et soutien, gestion des déchets et assainissement	53.4	52.7	53.4	48.6	52.1
Services d'éducation	209.8	215.3	218.2	211.3	217.9
Santé et services sociaux	304.0	312.8	321.8	306.8	331.5
Arts, divertissements et loisirs	7.6	6.6	6.5	3.3	2.6
Hébergement et services de restauration	94.0	91.7	95.9	58.8	63.5
Autres services (sauf administration publique)	58.2	60.8	58.7	54.4	57.0
Administration publique	706.0	720.5	736.0	742.1	771.1

NOTA : La somme des données ne correspond pas au total, puisque les dollars chaînés ne s'additionnent pas.

SOURCE : Bureau de la statistique des TNO



Emplois par industrie – 2020

	Nombre de personnes employées	Pourcentage
Total des employés	21,700	100.0 %
		0.0 %
Secteur de la production de biens	3,100	14.3 %
Agriculture	--	--
Sylviculture, pêche, mines, pétrole et gaz	1,100	5.1 %
Services publics	200	0.9 %
Construction	1,600	7.4 %
Fabrication	200	0.9 %
		0.0 %
Secteur des services	18,600	85.7 %
Commerce	2,400	11.1 %
Transport et entreposage	1,700	7.8 %
Finances, assurances, immobilier et location	1,100	5.1 %
Services professionnels, scientifiques et techniques	800	3.7 %
Services aux entreprises, services de construction et autres services de soutien	300	1.4 %
Services d'éducation	1,600	7.4 %
Santé et services sociaux	2,200	10.1 %
Information, culture et loisirs	800	3.7 %
Hébergement et services de restauration	1,100	5.1 %
Autres services	800	3.7 %
Administration publique	5,800	26.7 %

SOURCE : Bureau de la statistique des TNO

