

Rapport annuel 2014 du gouvernement des Territoires
du Nord-Ouest dans le cadre des accords socio-économiques liés
aux mines Ekati, Diavik et Snap Lake

LES COLLECTIVITÉS ET LES DIAMANTS

Surveillance socio-économique
dans les collectivités de Behchokq,
de Detah, de Gamèti, de Łutselk'e,
de Ndilq, de Wekweèti, de Whati et
de Yellowknife



PRÉPARÉ PAR :

Industrie, Tourisme et Investissement
Éducation, Culture et Formation
Finances
Santé et Services sociaux
Justice
Bureau de la statistique des TNO
Société d'habitation des TNO

Mars 2015



To request this complete document in French please call the Department of Industry, Tourism and Investment at 867-920-8696.

Si vous souhaitez obtenir le présent document en français dans son intégralité, communiquez avec le ministère de l'Industrie, du Tourisme et de l'Investissement en composant le 867-920-8696.



Résumé

Le rapport annuel sur les collectivités et les diamants est en partie produit pour honorer les engagements pris par le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest (GTNO) dans le cadre des accords socio-économiques conclus avec les sociétés minières actives aux Territoires du Nord-Ouest (TNO). Trois mines sont actuellement exploitées : la mine de diamants Ekati de la Dominion Diamond Corporation, la mine de diamants Diavik et la mine Snap Lake, qui appartient à De Beers.

Le présent rapport vise à établir si l'activité minière a des répercussions sur les résidents de Yellowknife et de sept petites collectivités locales (PCL) des TNO et à déterminer, le cas échéant, comment ces répercussions se produisent, et ce, par l'examen d'indicateurs de changements socio-économiques suivis depuis 1996, année où la première mine est devenue opérationnelle. Les sept PCL sont Behchokò, Detah, Gamètì, Łutselk'e, Ndilò, Wekweètì et Whatì. Le rapport examine les données sous l'angle des cinq volets du cadre de la Politique du GTNO sur le développement durable, soit :

1. le bien-être des collectivités, des familles et des personnes;
2. l'épanouissement culturel et l'économie traditionnelle;
3. l'économie non traditionnelle;
4. l'effet net sur le gouvernement;
5. le développement durable en soi.

Le rapport de 2014 sur les collectivités et les diamants souligne que, de façon générale, l'industrie minière a créé des emplois et des débouchés économiques pour les entreprises et les résidents partout aux TNO. Depuis l'ouverture de la première mine de diamants, les emplois sont plus nombreux, les résidents dépendent moins de l'aide au revenu, les niveaux d'instruction ont augmenté et les entreprises profitent d'importantes retombées. Bien qu'il reste des défis à relever, le rapport donne un aperçu des secteurs où les gains réalisés bénéficient aux collectivités ténoises.

Parmi les avantages constatés à la fois à Yellowknife et dans les sept PCL sous l'angle du bien-être des collectivités, des familles et des personnes figuraient une baisse du taux de natalité chez les adolescentes, une diminution des blessures et des empoisonnements, ainsi qu'une réduction des cas de tuberculose. La ville de Yellowknife a également vu augmenter les ménages propriétaires sur son territoire, alors que les PCL ont assisté à une diminution des ménages ayant des besoins impérieux de logement ou comptant six personnes ou plus. Des répercussions négatives ont aussi été observées à Yellowknife et dans les PCL, soit une hausse des infections transmissibles sexuellement ainsi qu'un accroissement de plusieurs indicateurs de la criminalité. De plus, les années potentielles de vie perdues ont augmenté dans les PCL, de même que le nombre de crimes violents et d'infractions aux lois fédérales, ce qui n'est pas le cas à Yellowknife.

Les indicateurs relatifs à l'épanouissement culturel et à l'économie traditionnelle n'ont pas changé à Yellowknife, alors que les PCL ont enregistré une hausse du nombre de chasseurs et de pêcheurs, mais une diminution de résidents s'exprimant dans les langues autochtones.

Du côté de l'économie non traditionnelle, des améliorations ont été notées quant au revenu moyen et aux niveaux d'instruction, et ce, à la fois à Yellowknife et dans les PCL. La ville de Yellowknife a dû composer avec un recul de l'emploi et de la participation à la vie active, contrairement aux PCL dans ces catégories. Par ailleurs, les PCL ont bénéficié d'une réduction de la dépendance à l'aide au revenu ainsi que des taux de chômage.

L'effet net sur le gouvernement s'est traduit par une hausse de la demande de programmes et de services gouvernementaux. Mentionnons, entre autres, l'ajout et l'entretien accru d'éléments d'infrastructure (p. ex. routes), l'adoption de mesures pour atténuer l'intensification du stress social attribuable au développement et à la croissance du revenu, l'obligation de suivre les effets sur l'environnement et le besoin d'investir dans des domaines comme la formation pour mieux outiller les Ténos, afin qu'ils obtiennent des emplois et répondent à la demande des entreprises. Pour s'adapter à ces répercussions, le GTNO procède à des investissements stratégiques qui l'aideront à exploiter les retombées de l'exploitation et à atténuer les répercussions négatives.

En outre, la mise en valeur des ressources injecte des fonds dans l'économie ténos par l'impôt foncier, les taxes sur les carburants et l'impôt sur le revenu des sociétés que paient les mines. Depuis 2014, le GTNO perçoit des recettes pour l'exploitation des ressources, notamment des redevances, et conserve jusqu'à la moitié de ces recettes, en plus d'en partager 25 p. 100 avec les gouvernements autochtones.