



DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST

# Rapport sur la Stratégie sur les ressources pétrolières

Le présent document contient la  
traduction française de la présentation.



2019-20 TO 2021-22



# Table des matières

Présentation . . . . .	4	<b>PILIER II – GÉNÉRATION DE RETOMBÉES POUR LA POPULATION TÉNOISE . . . . .</b>	<b>16</b>
Qu'est-ce que la Stratégie sur les ressources pétrolières? . . . . .	5	Objectif 6 : Offrir une énergie locale à la population et aux entreprises . . . . .	16
Ressources pétrolières des TNO . . . . .	8	Objectif 7 : Accroître la capacité de la main-d'œuvre et des entreprises des TNO à participer aux activités de l'industrie pétrolière des TNO et à en tirer profit . . . . .	17
Incidence des marchés mondiaux du pétrole sur les TNO . . . . .	10	Objectif 8 : Devenir un partenaire à part entière au chapitre de la gouvernance et des politiques sur le pétrole et le gaz extracôtiers . . . . .	17
État d'avancement de la mise en œuvre de la Stratégie sur les ressources pétrolières . . . . .	12	<b>PILIER III – CRÉATION D'UNE INDUSTRIE DURABLE ET AVANT-GARDISTE . . . . .</b>	<b>18</b>
<b>PILIER I – AMÉLIORATION DE L'AVANTAGE CONCURRENTIEL DES TNO . . . . .</b>	<b>12</b>	Objectif 9 : Fonder les décisions d'exploitation des ressources pétrolières des TNO sur la science et les connaissances traditionnelles . . . . .	18
Objectif 1 : Mettre en place l'infrastructure nécessaire pour faciliter les activités du secteur des ressources pétrolières des TNO . . . . .	12	Objectif 10 : Miser sur l'innovation et l'économie du savoir pour soutenir l'industrie des ressources pétrolières durables . . . . .	19
Objectif 2 : Améliorer le cadre réglementaire des opérations pétrolières et gazières des TNO . . . . .	14	<b>Leçons apprises et prochaines étapes . . . . .</b>	<b>20</b>
Objectif 3 : Investir davantage dans les ressources pétrolières des TNO . . . . .	14		
Objectif 4 : Mieux faire connaître et comprendre au public le secteur des ressources pétrolières des TNO . . . . .	15		
Objectif 5 : Acquérir des certitudes au chapitre de l'utilisation des terres dans le cadre de l'exploitation responsable des ressources pétrolières . . . . .	15		



# Présentation

La Stratégie sur les ressources pétrolières des Territoires du Nord-Ouest (TNO) est la pierre angulaire du soutien offert par le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest (GTNO) aux investissements massifs, significatifs et responsables dans ses ressources pétrolières. Cette stratégie propose une approche à deux volets pour stimuler les investissements, c'est-à-dire rétablir la confiance dans les grands projets d'exportation des TNO et favoriser la consommation de gaz naturel local par les collectivités et les entreprises.

Les ressources pétrolières des TNO constituent un atout extraordinaire pour la population ténosé, révélant un énorme potentiel de croissance pour les économies locales et territoriales. Le présent rapport décrit la mise en œuvre de la Stratégie sur les ressources pétrolières de 2019-2020 à 2021-2022 (ou « période de référence »). Il contextualise cette stratégie, décrit l'état des ressources pétrolières des TNO, présente les mesures de stimulation économique et résume les travaux à venir dans les prochaines années.



# Qu'est-ce que la Stratégie sur les ressources pétrolières?

La Stratégie sur les ressources pétrolières trace la voie du GTNO vers le développement responsable des ressources pétrolières des TNO. Elle met l'accent sur l'investissement dans de grands projets d'exportation tout en misant sur la croissance communautaire. La Stratégie sur les ressources pétrolières repose sur trois piliers fondamentaux, étayés par 10 objectifs et 27 mesures, qui sont décrits ci-dessous :

## Pilier I

Amélioration de l'avantage concurrentiel des TNO  
(5 objectifs, 14 mesures)

## Pilier II

Génération de retombées pour la population ténnoise  
(3 objectifs, 8 mesures)

## Pilier III

Création d'une industrie durable et avant-gardiste  
(2 objectifs, 5 mesures)

## Pilier I – Amélioration de l’avantage concurrentiel des TNO

Objectifs	Indicateurs de rendement
1. Mettre en place l’infrastructure nécessaire pour faciliter les activités du secteur des ressources pétrolières des TNO.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construction d’infrastructures de transport</li> </ul>
2. Améliorer le cadre réglementaire des opérations pétrolières et gazières des TNO.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modifications à la <i>Loi sur les hydrocarbures</i></li> <li>• Modifications à la <i>Loi sur les opérations pétrolières</i></li> <li>• Élaboration des règlements</li> </ul>
3. Investir davantage dans les ressources pétrolières des TNO.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Augmentation des projets d’exploration</li> <li>• Augmentation des projets d’exploitation</li> <li>• Augmentation des projets de production</li> </ul>
4. Mieux faire connaître et comprendre au public le secteur des ressources pétrolières des TNO.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Multiplication des occasions d’échanges avec le public</li> <li>• Compréhension par le public des ressources pétrolières et gazières des TNO</li> <li>• Volume de publications, de ressources documentaires et de ressources en ligne</li> </ul>
5. Acquérir des certitudes au chapitre de l’utilisation des terres dans le cadre de l’exploitation responsable des ressources pétrolières.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Superficie des terres visées par une entente de retrait provisoire des terres et superficie des terres classées comme aires de conservation ou de protection proposées</li> <li>• Superficie des terres visées par le plan d’aménagement du territoire</li> <li>• Plans d’aménagement du territoire</li> <li>• Zones protégées</li> </ul>

## Pilier II – Génération de retombées pour la population ténosie

Objectifs	Indicateurs de rendement
6. Offrir une énergie locale à la population et aux entreprises.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Volume d’énergie importée déplacée</li> </ul>
7. Accroître la capacité de la main-d’œuvre et des entreprises des TNO à participer aux activités de l’industrie pétrolière des TNO et à en tirer profit.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Emplois occupés par des Ténos et Ténosies</li> <li>• Montant des achats effectués auprès d’entreprises ténosies</li> </ul>
8. Devenir un partenaire à part entière au chapitre de la gouvernance et des politiques sur le pétrole et le gaz extracôtiers.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Participation du GTNO aux processus décisionnels sur les ressources au large de l’Arctique</li> </ul>

## Pilier III – Création d'une industrie durable et avant-gardiste

Objectifs	Indicateurs de rendement
9. Fonder les décisions d'exploitation des ressources pétrolières des TNO sur la science et les connaissances traditionnelles.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Maintien de l'intégration de la science et des connaissances traditionnelles aux processus réglementaires</li><li>• Intégration de la science et des connaissances traditionnelles à la recherche financée par le Fonds pour l'étude de l'environnement (FÉE)</li></ul>
10. Miser sur l'innovation et l'économie du savoir pour soutenir l'industrie des ressources pétrolières durables.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Réduction des coûts d'exploitation. Réduction de l'impact environnemental. Attraction d'activités de recherche et d'exploitation pertinentes pour l'industrie pétrolière et gazière.</li></ul>

Chaque pilier de la stratégie met l'accent sur l'efficacité des ressources en personnel et des marchés passés. Le GTNO adopte une approche pangouvernementale pour atteindre chaque objectif de la Stratégie sur les ressources pétrolières, et bon nombre des objectifs et des mesures sont permanents afin de soutenir le renforcement des relations, l'orientation, la collecte de données, l'échange d'information et la surveillance.

Le GTNO constate des progrès en ce qui concerne chacun des trois piliers stratégiques durant la période de référence. Des 27 mesures associées aux piliers, deux ont été menées à terme, vingt sont en cours de mise en œuvre et cinq sont à l'étape de la planification. Les efforts pour faire progresser ces mesures se sont poursuivis malgré les défis opérationnels provoqués par la pandémie de COVID-19. Cette pandémie a également eu des répercussions sur les principaux partenaires et personnes-ressources de l'industrie pétrolière.

# Ressources pétrolières des TNO

Les TNO disposent d'une immense réserve de pétrole et de gaz naturel classiques et non classiques. Selon les estimations du gouvernement, cette réserve contient jusqu'à 16,7 billions de pieds cubes (Tpi<sup>3</sup>) de gaz naturel, 53,3 millions de barils de liquides de gaz naturel et 1 227,8 millions de barils de ressources en pétrole brut.

**Tableau 1 : Volumes de ressources pétrolières classiques découvertes aux TNO**

TYPE DE RESSOURCE	Mer de Beaufort	Îles de l'Arctique des TNO	Delta du Mackenzie	Région centrale de la vallée du Mackenzie	Sud des TNO	TOTAL
<b>Gaz naturel</b>						
milliards de m <sup>3</sup>	178,0	75,2	160,8	36,3	16,7	<b>467,0</b>
(billions de pieds cubes)	6,2	2,6	5,7	1,3	0,6	<b>16,4</b>
<b>Liquides de gaz naturel</b>						
millions de m <sup>3</sup>	0,2	0,0	8,3	0,0	0,0	<b>8,5</b>
(millions de barils)	1,2	0,0	52,0	0,1	0,0	<b>53,3</b>
<b>Pétrole</b>						
millions de m <sup>3</sup>	106,1	4,9	28,8	54,8	0,5	<b>195,1</b>
(millions de barils)	667,4	31,0	181,0	344,8	3,5	<b>1 227,8</b>

Office national de l'énergie, *Évaluation des ressources pétrolières classiques découvertes dans les Territoires du Nord-Ouest et la mer de Beaufort*, novembre 2014

Les TNO abritent le champ pétrolifère de Norman Wells (l'un des plus anciens au Canada), l'exploitation de la ressource de Pointed Mountain dans la région de Fort Liard, les opérations pétrolières dans la région des collines Cameron et l'exploitation de gaz naturel du réservoir Ikhil, au nord d'Inuvik. De plus, la région centrale de la vallée du Mackenzie présente un formidable potentiel d'exploitation du pétrole de schiste.

Malgré des ressources pétrolières de grande qualité, les infrastructures insuffisantes et les charges d'exploitation élevées minent le potentiel de développement.

L'administration des ressources pétrolières des TNO relève de plusieurs gouvernements. Le GTNO gère les ressources pétrolières sur les terres territoriales, soit la majeure partie de la réserve



des TNO. Quatre gouvernements autochtones sont propriétaires des droits miniers et pétroliers sur leurs terres en vertu d'accords de revendications territoriales. Quant au gouvernement du Canada, il est responsable des ressources pétrolières de Norman Wells et dans la mer de Beaufort.

Aux TNO, deux lois régissent le pétrole et le gaz de la région intracôtière : la *Loi sur les hydrocarbures* et la *Loi sur les opérations pétrolières*. L'Entente sur le transfert des responsabilités de 2014 partage la responsabilité réglementaire des opérations pétrolières et gazières de la région intracôtière entre la Régie de l'énergie du Canada (REC) et le Bureau de l'organisme de réglementation des opérations pétrolières et gazières (BOROPG). La REC réglemente la région désignée des Inuvialuits, et le BOROPG, le reste des TNO. Le gouvernement canadien demeure l'organisme de réglementation des opérations pétrolières et gazières dans la mer de Beaufort. Le GTNO, la Société régionale inuvialuite (SRI), le gouvernement du Yukon et le gouvernement du Canada ont négocié un accord pour établir la gouvernance future des opérations dans la région.

Avant la pandémie COVID-19, les sociétés pétrolières s'étaient engagées à injecter 63 266 203 \$ dans des projets afférents aux TNO durant la période de référence, et un peu plus de la moitié de cette somme (55 % ou 34 669 852 \$) devait être investie aux TNO. La plus grande partie des investissements devait servir à la poursuite des travaux d'abandon de puits dans les régions du delta du Mackenzie, du Sahtú et de Fort Liard. Toutefois, les dépenses effectives durant la période de référence ont été inférieures aux prévisions initiales. En effet, les sociétés pétrolières ont injecté 36 570 791 \$ durant la période de référence, avec un investissement total aux TNO de 17 604 443 \$ (48 %)<sup>1</sup>.

Cette diminution des dépenses s'explique principalement par les restrictions d'accès aux TNO liées à la pandémie. Ainsi, le travail a plutôt été effectué en ligne à partir de l'Alberta ou de la Colombie-Britannique, et peu de travailleurs de l'extérieur des TNO sont demeurés sur place.

Durant la période de référence, le GTNO a perçu 46 743 901 \$ en frais liés à l'administration des droits pétroliers et gazières. Entre 2016 et 2021, le total des frais perçus par le GTNO s'est élevé à 92 882 625 \$ (tableau 1).

**Tableau 2 – Dépenses pétrolières aux TNO**

Dépenses pétrolières	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Totals
Baux non remboursables	52 202,00 \$	52 202,00 \$	52 202,00 \$	52 202,00 \$	52 202,00 \$	793,00 \$	261 803,00 \$
Droits	118,00 \$	136,00 \$	-	-	-	-	254,00 \$
Renoncations	12 084 465,00 \$	31 036 250,00 \$	-	-	-	45 251 480,00 \$	88 372 195,00 \$
Droits de prolongation pour la 1 <sup>re</sup> période de validité	520 209,00 \$	953 716,00 \$	1 387 224,00 \$	1 387 224,00 \$	-	-	4 248 373,00 \$
							92 882 625,00 \$

<sup>1</sup> Sont exclues de ces chiffres les dépenses d'Imperial Oil au site de Norman Wells puisque ce site est sous réglementation fédérale.



# Incidence des marchés mondiaux du pétrole sur les TNO

Les événements internationaux peuvent avoir des répercussions majeures sur le secteur des ressources pétrolières des TNO.

Au début des années 2000, les travaux d'exploration de gaz naturel se sont multipliés dans le delta du Mackenzie en prévision du projet gazier Mackenzie. Quelques années plus tard, en réponse à la hausse record du prix mondial du baril de pétrole, d'importants travaux d'exploration pétrolière ont été exécutés dans la région désignée du Sahtú (RDS). Ce prix a depuis diminué, ce qui a eu un effet négatif sur l'exploitation des ressources pétrolières des TNO.

Les récents événements mondiaux ont bouleversé le marché mondial de l'énergie, ce qui a provoqué une fluctuation du prix du pétrole et du gaz sur une courte période. Après avoir presque fracassé un record au début de 2022, le prix du pétrole a chuté du tiers à la fin de 2022 et au début de 2023. Les analystes de l'industrie prévoient que le cours du pétrole et du gaz demeurera élevé pendant au moins une dizaine d'années.

Parallèlement, la planète prend de plus en plus conscience des changements climatiques induits par les émissions de gaz à effet de serre (GES). Les pays tentent donc par tous les moyens d'atténuer les conséquences attribuables à ces émissions. À cet effet, le gouvernement fédéral et le GTNO étudient actuellement des stratégies de réduction de la dépendance aux combustibles fossiles.

Les TNO sont bien positionnés pour stimuler l'économie verte intérieure et aider d'autres pays à s'affranchir du charbon et du diesel. Grâce à des investissements dans l'énergie éolienne, l'énergie solaire, la géothermie et l'hydrogène

bleu, les collectivités des TNO peuvent participer aux efforts de carboneutralité du Canada. Les TNO peuvent jouer un rôle de premier plan dans la réduction mondiale des GES en exportant du gaz naturel liquéfié (GNL) vers d'autres marchés et ainsi contribuer à réduire la dépendance au charbon et au diesel, à condition de respecter les politiques sur les émissions de GES du GTNO ou du gouvernement fédéral. Les gouvernements, l'industrie et les énergéticiens indépendants s'entendent tous pour dire que la demande mondiale en énergie fossile restera soutenue pour les décennies à venir, voire jusqu'au siècle prochain.

---

*“International events can have major impacts on the NWT’s petroleum resources sector.”*

---



# État d'avancement de la mise en œuvre de la Stratégie sur les ressources pétrolières

La Stratégie sur les ressources pétrolières est assortie d'un plan de mise en œuvre et de suivi. Un groupe de travail interministériel utilise une approche pangouvernementale pour rendre compte des indicateurs de rendement clés.

## PILIER I – AMÉLIORATION DE L'AVANTAGE CONCURRENTIEL DES TNO

La Stratégie sur les ressources pétrolières reconnaît que l'exploitation pétrolière des TNO se distingue des autres régions du pays en raison de deux enjeux, soit des infrastructures insuffisantes et des charges d'exploitation plus élevées. Le Pilier I s'attaque à ces enjeux de plusieurs façons : amélioration des infrastructures des TNO, refonte du système de réglementation, attraction d'investissements externes, transparence des échanges d'information et acquisition de certitudes au chapitre de l'utilisation des terres aux TNO.

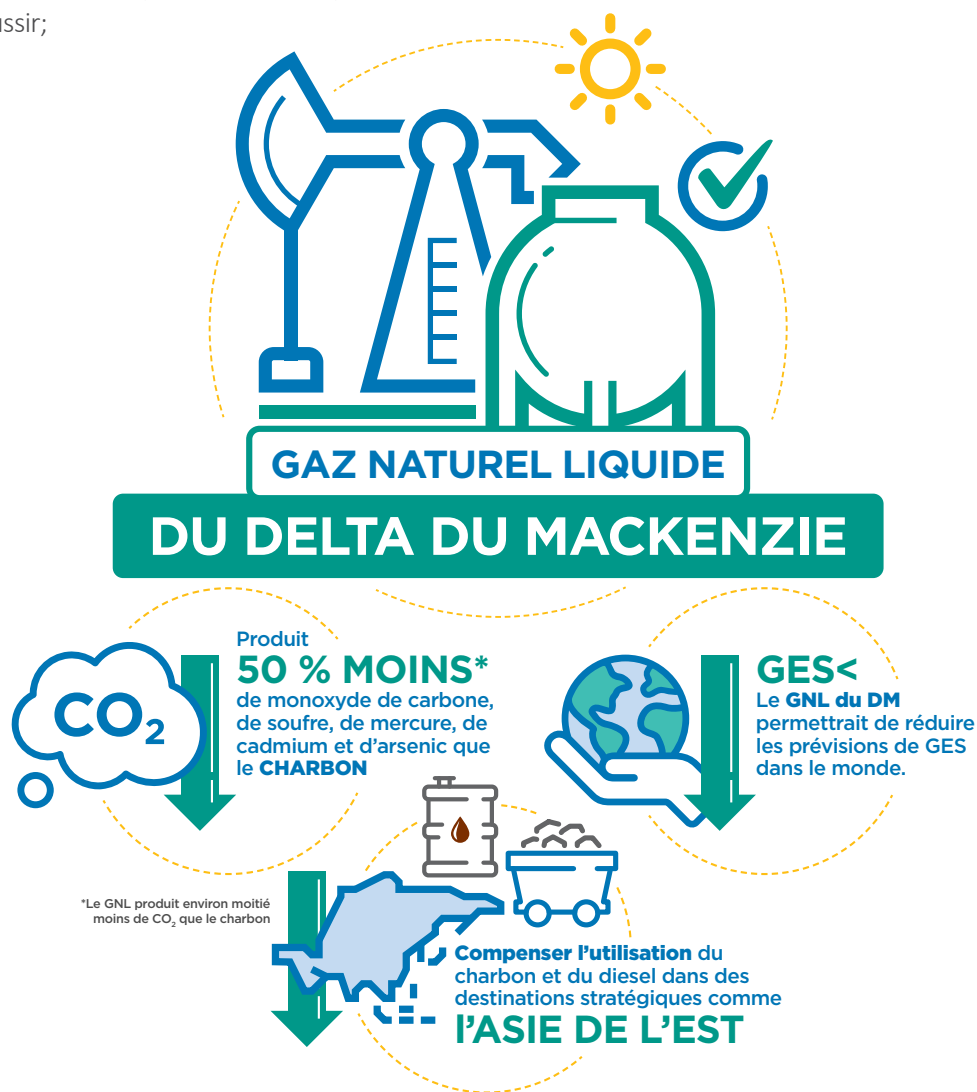
### **Objectif 1 : Mettre en place l'infrastructure nécessaire pour faciliter les activités du secteur des ressources pétrolières des TNO.**

#### **GAZ NATUREL LIQUÉFIÉ DU DELTA DU MACKENZIE (GNLDM)**

Le GTNO mise principalement sur le concept de GNLDM pour stimuler l'injection de capitaux nouveaux et considérables dans l'industrie pétrolière des TNO. Ce concept repose sur la liquéfaction du gaz naturel classique provenant de réserves intracôtières connues et éprouvées en vue de son transport et de son exportation vers les marchés cibles, notamment l'Extrême-Orient. Plus précisément, le GTNO pense que ces réserves du delta du Mackenzie pourraient fournir quatre millions de tonnes de GNL par année pendant 25 ans. À mesure que d'autres ressources seront découvertes et mises à disposition, le GTNO croit qu'il sera possible d'élargir ce concept, à la fois sur les plans de la production annuelle et de la durée de vie globale de la production.

Durant la période de référence, cette conviction s'est affermie au point de devenir un concept de développement viable que le GTNO promeut auprès des principaux partenaires industriels. Les travaux accomplis pour exploiter le GNLDM comprennent :

1. l'acquisition de meilleures connaissances sur la quantité, la qualité et l'emplacement des ressources dans le delta du Mackenzie;
2. la simulation de divers scénarios d'exploitation pour cerner ceux ayant la meilleure probabilité de réussir;
3. la mise sous contrat et la gestion de spécialistes externes pour examiner la compétitivité technique et économique;
4. la collaboration avec la SRI et d'autres parties prenantes clés pour maintenir la transparence et les possibilités de rétroaction;
5. la réalisation d'études connexes pour atténuer encore plus les risques du projet du point de vue de l'investissement.



## Objectif 2 : Améliorer le cadre réglementaire des opérations pétrolières et gazières des TNO.

### MODIFICATIONS LÉGISLATIVES

En vertu de la Stratégie sur les ressources pétrolières, des modifications ont été apportées aux deux lois qui régissent les opérations pétrolières et gazières aux TNO, soit la *Loi sur les hydrocarbures* et la *Loi sur les opérations pétrolières*. De vastes échanges ont eu lieu avec le public, les gouvernements autochtones et les représentants de l'industrie, et les résultats ont été résumés de façon indépendante dans un rapport « Ce que nous avons entendu ». Ces efforts ont révélé la nécessité d'apporter des changements aux éléments clés de la législation territoriale pour normaliser la transparence dans les opérations, limiter les modalités des attestations de découverte importante et moderniser les approches de gestion des ressources pétrolières, le cas échéant.

Le processus de modifications législatives amorcé en 2018 a débouché à l'été 2020 sur l'adoption du projet de loi 36, *Loi modifiant la Loi sur les hydrocarbures* et du projet de loi 37, *Loi modifiant la Loi sur les opérations pétrolières*.

Une fois ces modifications apportées, les travaux d'examen et de mise à jour des règlements sur les activités pétrolières et gazières ont débuté. Durant la période de référence, des progrès importants ont été réalisés pour mieux cibler les dispositions désuètes ou redondantes et les aspects des systèmes pouvant être améliorés. L'achèvement de cet examen a été reporté à la 20<sup>e</sup> Assemblée législative.

## Objectif 3 : Investir davantage dans les ressources pétrolières des TNO.

### ACTIVITÉS PROMOTIONNELLES

Le GTNO prend part à des conférences de l'industrie pétrolière et gazière pour communiquer les progrès réalisés à l'égard de la Stratégie sur les ressources pétrolières et faire découvrir les ressources pétrolières des TNO aux représentants de l'industrie et à la communauté des investisseurs. De plus, le GTNO a aidé les représentants des gouvernements autochtones des TNO à assister à ces grands événements.

Le GTNO a participé à trois événements d'envergure :

- le Symposium sur l'énergie et les ressources de l'Arctique (AERS, anciennement AOGS), qui a lieu chaque année à Calgary en mars;
- l'Exposition et conférence de l'industrie canadienne du gaz et du gaz naturel liquéfié (CGLNG), qui ont lieu à Vancouver en mai;
- l'Expo pour le développement de l'Arctique, qui a lieu à Inuvik chaque année en juin.

En raison de la pandémie de COVID-19, la participation à ces événements était limitée ou impossible durant la période de référence, mais le GTNO s'est assuré d'y maintenir une présence virtuelle. Le GTNO se doit de continuer à participer à ces événements et à d'autres semblables pour faire connaître les possibilités territoriales et tirer parti de ses ambitions en matière d'investissements énergétiques.



## Objectif 4 : Mieux faire connaître et comprendre au public le secteur des ressources pétrolières des TNO.

### RAPPORTS PUBLICS

Tous les ans, le GTNO publie des rapports sur les opérations pétrolières et gazières, qui contiennent de l'information sur les estimations des ressources pétrolières des TNO, l'administration des droits pétroliers et les niveaux de production de pétrole. De plus, le GTNO dresse des cartes des opérations pétrolières et gazières, qui sont régulièrement mises à jour et peuvent être consultées par le public. Ces cartes illustrent le potentiel des ressources et l'emplacement des droits pétroliers. Enfin, le FÉE dépose un rapport annuel public qui fait état de ses activités de la dernière année.

Pour consulter en ligne les ressources ou rapports énumérés, rendez-vous sur [www.iti.gov.nt.ca/fr](http://www.iti.gov.nt.ca/fr).

Il est aussi possible de consulter le registre des changements apportés aux permis dans la Gazette des Territoires du Nord-Ouest publiée en ligne à l'adresse [www.justice.gov.nt.ca/fr/gazette-des-tno](http://www.justice.gov.nt.ca/fr/gazette-des-tno).

Le GTNO multiplie les occasions de mieux faire connaître l'industrie pétrolière et gazière à la population ténnoise, y compris en proposant des séances de préparation sur les ressources et l'énergie pour les Ténos (PRÉT) et la participation à des conférences publiques, comme l'Expo pour le développement de l'Arctique qui se tient chaque année à Inuvik.

## Objectif 5 : Acquérir des certitudes au chapitre de l'utilisation des terres dans le cadre de l'exploitation responsable des ressources pétrolières.

Selon le ministère de l'Administration des terres du GTNO, 36 % de la masse terrestre de la vallée du Mackenzie est actuellement administrée au moyen de mécanismes décrits dans les plans d'aménagement du territoire. Les processus d'aménagement du territoire et les négociations d'accords de revendications territoriales étant sur le point de se terminer, le GTNO poursuit sa collaboration avec toutes les parties pour s'acquitter de ses mandats de façon équitable et respectueuse.

Durant la période de référence, le GTNO a atteint quatre objectifs énoncés dans le plan « Territoire en santé, population en santé : Priorités du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest pour la planification du réseau de conservation de 2016 à 2021 ». De plus, en ce qui a trait à la disponibilité de la masse terrestre des TNO, la majeure partie peut servir à des activités de développement assujetties à des exigences précises en fonction de l'emplacement, et 7 % peuvent être utilisés pour l'exploitation pétrolière sans contraintes liées à l'utilisation des terres.

## PILIER II – GÉNÉRATION DE RETOMBÉES POUR LA POPULATION TÉNOISE

Par le passé, les mesures gouvernementales pour stimuler les investissements dans les ressources pétrolières des TNO ciblaient les projets de grande envergure. La Stratégie sur les ressources pétrolières met en lumière le potentiel de développement de projets énergétiques locaux à petite échelle qui peuvent aider à alimenter les collectivités et les entreprises des TNO, en particulier grâce au gaz naturel. Ces investissements constituent une série de succès pour les TNO, y compris sur le plan de la sécurité énergétique, du potentiel de création d'emplois locaux, de la réduction de la dépendance aux combustibles importés et de la réduction des émissions de GES.

Le Pilier II met l'accent sur les plus petits projets d'exploitation qui peuvent être réalisés par des entreprises locales et une main-d'œuvre ténosé compétente. Cette approche permettra à la population ténosé de profiter non seulement des retombées associées à l'exploitation pétrolière locale, mais aussi des retombées d'éventuels projets de grande envergure en renforçant la capacité grâce à l'exécution de plus petits projets.

Même si les vastes ressources pétrolières dans la mer de Beaufort demeurent sous l'autorité fédérale, le GTNO est tenu, en vertu du Pilier II, de participer aux négociations et aux activités qui établiront la gouvernance et les politiques de demain en matière de pétrole et de gaz extracôtiers.

### **Objectif 6 : Offrir une énergie locale à la population et aux entreprises.**

#### **DÉVELOPPEMENT ÉNERGÉTIQUE RÉGIONAL**

Le GTNO a contribué à faire connaître et progresser le développement énergétique local dans deux grands domaines.

Le GTNO a appuyé le Projet de sécurité énergétique des Inuvialuits de l'Inuvialuit Petroleum Corporation (IPC), qui prévoit l'aménagement d'un puits de gaz naturel au sud de Tuktoyaktuk pour remplacer les combustibles importés à Inuvik et à Tuktoyaktuk. Parmi les travaux majeurs du Projet, mentionnons la construction d'une route reliant Inuvik à Tuktoyaktuk par le GTNO et l'achèvement d'une étude de faisabilité énergétique le long du corridor de cette route. Le GTNO a offert une aide financière à l'IPC pour terminer les travaux d'ingénierie et de calcul nécessaire à la progression du Projet. De plus, le personnel du GTNO a aidé l'IPC à mieux comprendre le cadre réglementaire des opérations pétrolières dans la région désignée des Inuvialuits et maintient la communication avec l'entreprise au fil de l'avancement du Projet, qui a l'appui inconditionnel du GTNO. Les avantages pour les TNO comprennent la réduction de la dépendance aux combustibles importés, la promotion de la réconciliation économique avec la SRI et la réduction des émissions de GES en éliminant le transport par camion et par barges des combustibles dans la région.

Encouragé par les succès du Projet, le GTNO a intensifié ses efforts au titre du Pilier II pour trouver des possibilités de développement énergétique local dans d'autres régions des TNO, notamment en effectuant une analyse de tous les puits de gaz naturel connus dans les régions du Sahtú et du Dehcho et en menant des études économiques connexes. Bien que ces régions abritent des



réserves prometteuses de gaz naturel, les données économiques freinent les investissements pour le moment, en grande partie parce que la faible population de référence ne permettrait pas de recouvrer le capital injecté. En attendant l'évolution de la situation économique sous-jacente, il ne semble pas opportun du point de vue économique de remplacer le diesel importé par du gaz naturel local dans ces régions.

### **Objectif 7 : Accroître la capacité de la main-d'œuvre et des entreprises des TNO à participer aux activités de l'industrie pétrolière des TNO et à en tirer profit.**

#### **ÉCONOMIE DE L'ASSAINISSEMENT**

Le GTNO continue de chercher des débouchés économiques découlant de l'assainissement d'anciens sites d'exploitation pétrolière et gazière. Au début de la pandémie de COVID-19, le gouvernement du Canada a offert une aide considérable à l'Alberta, à la Colombie-Britannique et à la Saskatchewan pour s'attaquer à l'enjeu des puits de pétrole et de gaz abandonnés. À l'heure actuelle, tous les puits des TNO sont en service, et la majorité des passifs pétroliers et gaziers font l'objet d'un suivi.

Sous la gouverne d'un contrôleur nommé par les tribunaux, le GTNO a supervisé les travaux d'assainissement dans la région des collines Cameron près de la frontière entre les TNO et l'Alberta. Le GTNO a été consulté par Imperial Oil alors que l'entreprise cherche à obtenir l'autorisation d'effectuer des travaux d'assainissement dans ses installations de Norman Wells, actuellement gérées par le gouvernement fédéral. Le GTNO participe aussi activement aux efforts consentis par la SRI et l'industrie pour atténuer les répercussions du changement du pergélisol sur l'intégrité des puits

de forage terrestres dans la région désignée des Inuvialuits. Collectivement, ces efforts pourraient remédier au passif environnemental et générer une activité économique dans les régions du Dehcho, du Sahtú et des Inuvialuits.

Depuis 2022-2023, le GTNO travaille avec le gouvernement du Canada pour examiner et maximiser les possibilités d'emploi et de formation en lien avec l'économie de l'assainissement à l'échelle locale. Une analyse économique a été réalisée pour estimer l'importance et l'envergure des possibilités d'assainissement et échanger avec le public afin de recueillir des commentaires sur la façon dont le GTNO peut soutenir les travailleurs et les entreprises qui espèrent explorer ces possibilités.

### **Objectif 8 : Devenir un partenaire à part entière au chapitre de la gouvernance et des politiques sur le pétrole et le gaz extracôtiers.**

En vertu de l'Entente sur le transfert des responsabilités, le gouvernement du Canada, le GTNO et la SRI devaient négocier un accord sur le pétrole et le gaz extracôtiers applicable à la zone canadienne de la mer de Beaufort. Au cours des trois dernières années, le GTNO a participé activement aux négociations, et les négociateurs du GTNO ont joué un rôle essentiel dans la formation d'un front commun avec les représentants de la SRI, du GTNO et du gouvernement du Yukon afin de présenter des options au gouvernement du Canada aux fins d'examen. Cet accord a été achevé et signé au cours de l'été 2023. Si la levée du moratoire fédéral sur l'exploitation pétrolière et gazière extracôtière dans la mer de Beaufort devait se concrétiser, une importante possibilité économique s'ouvrirait pour les TNO et la région des Inuvialuits.

## PILIER III – CRÉATION D'UNE INDUSTRIE DURABLE ET AVANT-GARDISTE

Tous les projets d'exploitation aux TNO doivent être fondés sur le respect des personnes et de l'environnement. La Stratégie sur les ressources pétrolières appuie ce principe en misant sur l'utilisation de l'expertise et des connaissances locales, ainsi que sur les technologies modernes adaptées aux réalités nordiques. La fusion réussie des connaissances traditionnelles et de la science moderne fera progresser le Plan d'action pour l'innovation du GTNO en ce qui a trait à l'exploitation pétrolière. Ainsi, les meilleurs renseignements seront utilisés dans la prise de décisions. L'accent mis sur les connaissances traditionnelles permet d'entendre toutes les parties prenantes locales. Les entreprises qui proposent des projets et les organismes de réglementation qui prennent des décisions concernant l'exploitation du pétrole ne peuvent alors faire fi de leurs points de vue. Le maintien d'un solide FÉE et d'un conseil de gestion connexe permettra de recueillir des données scientifiques utiles qui pourront être appliquées à des projets d'exploitation pétrolière responsables.

### **Objectif 9 : Fonder les décisions d'exploitation des ressources pétrolières des TNO sur la science et les connaissances traditionnelles.**

#### **ÉMISSIONS DE GAZ À EFFET DE SERRE**

Durant la période de référence, le gouvernement du Canada a fixé des objectifs pour réduire les émissions de carbone de 60 % d'ici 2030 et atteindre la carboneutralité d'ici 2050. Le gouvernement du Canada a demandé à l'industrie et aux gouvernements leurs points de vue sur la façon de créer le meilleur système pour réduire les émissions de GES générées par l'industrie du pétrole et du gaz sans nuire à la croissance économique du pays. Les partenaires de l'industrie ont clairement indiqué au personnel du GTNO qu'ils préféreraient que les nouveaux projets soient carboneutres dès le départ.

Le GTNO a participé à ces discussions en cherchant à trouver un équilibre entre la nécessité de limiter les émissions de GES et la nécessité de stimuler une nouvelle croissance économique. Le ministère de l'Infrastructure du GTNO s'est efforcé de chiffrer les investissements dans l'énergie renouvelable et d'en comprendre la faisabilité en vue de réduire les émissions dans tous les secteurs, y compris l'industrie, grâce à sa Stratégie énergétique et son plan d'action. Les travaux ministériels ont aussi porté sur la multiplication des investissements dans la production aux TNO de produits pétroliers destinés à la consommation locale (pour réduire ou éliminer la dépendance au diesel importé et accroître la sécurité énergétique locale) et à l'exportation (pour

remplacer le charbon et le diesel lourd sur les marchés asiatiques par du GNL plus propre produit aux TNO).

Le ministère de l'Infrastructure examine les filières techno-économiques possibles pour la production et l'utilisation d'hydrogène aux TNO. Le développement de la filière de l'hydrogène aux TNO bénéficierait de la mise en œuvre réussie de technologies de capture de dioxyde de carbone et de séquestration de carbone à l'échelle territoriale.

Le GTNO a pris des mesures initiales durant la période de référence pour mieux comprendre les exigences relatives à la séquestration efficace du carbone aux TNO, conformément aux mesures 10.1 et 10.3. Le GTNO espère faire progresser son examen pour cerner les aspects à approfondir et ainsi soutenir l'économie du GNL et de l'hydrogène aux TNO.

### ÉTUDES SUPPLÉMENTAIRES

Pour appuyer le concept du GNLDM et réduire les risques associés au projet, le GTNO a mené d'autres études scientifiques. Une étude détaillée de la couverture de glace de mer du détroit de Béring jusqu'au delta du Mackenzie a été menée pour comprendre les conditions dans la mer de Beaufort. Une analyse des géorisques sublittoraux du delta du Mackenzie a été effectuée et transmise à la Commission géologique des Territoires du Nord-Ouest pour ses dossiers. Une analyse du marché du GNL détaillant les tendances futures du contexte mondial du GNL a également été réalisée. Elle sera d'intérêt pour les décideurs voulant en apprendre plus sur la consommation d'énergie à l'échelle mondiale. Le GTNO a mené une étude sur le potentiel de l'hélium comme sous-produit à valeur ajoutée de l'exploitation du gaz naturel dans la région des collines Colville.

### FONDS POUR L'ÉTUDE DE L'ENVIRONNEMENT (FÉE)

Le conseil de gestion du FÉE évalue les propositions de recherche sur une grande variété de sujets pertinents pour les TNO, les collectivités locales et l'industrie pétrolière des TNO. Durant le processus de modifications législatives de la *Loi sur les hydrocarbures* du GTNO, la composition du conseil de gestion du FÉE a été rajustée pour établir la parité entre les membres du public, du gouvernement et de l'industrie. Ce changement s'inscrit dans la lignée de l'objectif du GTNO visant à assurer une plus grande transparence publique des opérations pétrolières et gazières des TNO.

### Objectif 10 : Miser sur l'innovation et l'économie du savoir pour soutenir l'industrie des ressources pétrolières durables.

Durant la période de référence, le GTNO a travaillé à l'avancement d'initiatives conçues pour aider à établir une industrie des ressources pétrolières. Les projets financés par le FÉE ciblaient sur la surveillance du caribou, la gestion des eaux, les estimations de la population d'orignaux et la recherche sur la remise en état dans le secteur pétrolier et gazier. Le GTNO a également appuyé la recherche interne sur la faune et l'habitat faunique, qui se révélera utile à l'industrie pétrolière dans le cadre de ses opérations aux TNO.



# Leçons apprises et prochaines étapes

Compte tenu de l'état actuel de l'industrie, certains points clés de la mise en œuvre de la Stratégie sur les ressources pétrolières doivent être réexaminés puisqu'ils ont trait aux rapports sur les mesures de rendement. Le GTNO réunira à nouveau le groupe de travail interministériel, qui passera en revue les mesures de rendement de la Stratégie sur les ressources pétrolières en vue d'optimiser la pertinence et la transparence des rapports. Ainsi, les mesures du rendement fourniront des renseignements utiles qui appuient la prise de décisions fondées sur des données probantes.

Le GTNO continuera de faire progresser les dossiers clés liés à l'exploitation responsable du pétrole à grande échelle aux TNO. Dans le cas du GNLDM, le GTNO tente actuellement de trouver des solutions raisonnables pour stocker le carbone généré par l'exploitation, par exemple en trouvant un emplacement de séquestration de carbone convenable aux TNO, en envisageant des sites de stockage local temporaires, en expédiant le dioxyde de carbone vers une destination appropriée ou en choisissant toute autre option adaptée aux réalités nordiques. Le GTNO reconnaît qu'il devra établir des partenariats avec la SRI et l'industrie énergétique pour faire progresser le concept du GNLDM. Le ministère de l'Industrie, du Tourisme et de l'Investissement continuera de donner une vitrine à l'avancement du concept, au besoin.

Dans les autres régions des TNO, le GTNO défendra l'idée de recourir au gaz naturel du bassin de la rivière Liard (portion aux TNO) comme matière première pour les projets d'exportation de GNL en cours de construction ou à l'étude pour la côte de la Colombie-Britannique. La portion de la région de Liard aux TNO est raccordée au réseau de gazoducs de la Colombie-Britannique, ce qui rend possible l'arrimage avec les infrastructures d'exportation de GNL sur la côte de la Colombie-Britannique. Le GTNO fera donc la promotion de cette réserve de gaz naturel auprès des acheteurs de l'industrie et aidera les titulaires de permis d'exploitation pétrolière de la région à mener des activités de promotion et de sensibilisation.

À l'échelle locale, le GTNO continuera d'examiner les options d'utilisation locale des ressources pour fournir aux collectivités de l'énergie pour le chauffage et l'électricité. Le GTNO appuiera également l'IPC au gré de l'évolution du Projet de sécurité énergétique des Inuvialuits. Dans la région désignée des Inuvialuits, le GTNO aidera à faire progresser les travaux dirigés par la SRI pour comprendre la menace qui pèse sur les puisards terrestres existants en raison de l'évolution des conditions du pergélisol. Les premiers efforts visent la collecte de données et l'élaboration d'une matrice de risque qui fera l'objet d'un examen par les représentants appropriés du gouvernement, des Inuvialuits et de l'industrie aux fins d'examen.

Le GTNO poursuivra ses travaux sur la mise à jour des règlements sur les activités pétrolières et gazières pour leur cohésion avec les modifications législatives. Au besoin, les règlements seront mis à jour pour tenir compte des nouvelles réalités, comme la réglementation de l'énergie géothermique et la séquestration de carbone.

---

*“For the MDLNG, the GNWT’s present focus is on identifying reasonable options for addressing carbon produced from development. This may result in finding a suitable carbon sequestration formation in the NWT, identifying options for temporary local storage, shipping carbon dioxide to a suitable destination or another option that makes sense for the North.”*

---







DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST

# Rapport sur la Stratégie sur les ressources pétrolières

2019-20 à 2021-22

<https://www.iti.gov.nt.ca/fr>

